

# CURRICULUM VITAE DI SILEONI SARA



## INFORMAZIONI PERSONALI

Nome **SILEONI SARA**  
Nazionalità Italiana

## ESPERIENZA LA- VORATIVA

- Date (da – a) Da marzo 2006 e tuttora in corso
- Nome e indirizzo del datore di lavoro Studio Legale Consulex, Via Carducci n. 67, 62100 Macerata (MC)
- Tipo di azienda o settore Studio legale
- Tipo di impiego Avvocato Senior
- Principali mansioni e responsabilità

Ha la responsabilità della consulenza stragiudiziale e del contenzioso, con particolare riferimento alla materia civilistica, giuslavoristica e amministrativistica.  
Nell'ambito del diritto amministrativo si occupa, in particolare, del settore dei contratti pubblici, appalti e concessioni, dei servizi pubblici locali, sia di rilevanza economica sia privi di rilevanza economica, quali quelli svolti dalle ex IPAB, dell'edilizia, del procedimento amministrativo, ai sensi della L. 241/1990 e del relativo regolamento di attuazione D.P.R. 352/1992.  
Presta consulenza alle amministrazioni pubbliche e alle imprese pubbliche e private in materia di gare ed affidamenti dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, segnatamente trasporto, vendita e distribuzione di gas, servizi idrici integrati.  
Presta consulenza alle ex IPAB - Istituzioni di Pubblica Assistenza e Beneficenza, ora trasformate ai sensi della normativa statale e regionale in Fondazioni di diritto privato o in Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona, in tutte le materie afferenti la loro attività, in particolare nell'individuazione e nella conduzione delle procedure tese all'individuazione dei contraenti, nella redazione degli atti a ciò necessari, nella predisposizione dei contratti e nella gestione della loro esecuzione.  
Nell'ambito del diritto civile si occupa, in particolare, delle questioni riguardanti il diritto commerciale e societario, come consulente di imprese pubbliche, private e a partecipazione societaria mista, pubblico-privata, segnatamente nelle seguenti materie: contrattualistica interna, diritto fallimentare, diritto societario, diritto del lavoro.  
Nella regione Marche è consulente delle società pubbliche che gestiscono il servizio di TPL, il servizio idrico, la distribuzione gas e le farmacie.  
Assiste nella costituzione e gestione di progetti di partenariato pubblico-privato.

Ha incarichi di rappresentanza e difesa giudiziale in materia amministrativa e civile per conto di Amministrazioni Pubbliche, IPAB ed ex IPAB, enti pubblici, imprese pubbliche e private, nonché incarichi in procedure arbitrali (sia quale difensore sia quale arbitro) con particolare riferimento alla materia degli appalti e delle concessioni pubbliche, nonché in materia di servizi pubblici locali.

• **Principali esperienze professionali maturate in sede stragiudiziale**

2003: redige, su incarico della Camera di Commercio di Macerata, il progetto di aggregazione delle società che gestiscono il servizio idrico integrato nell'ATO 3 Marche.

2004: partecipa alla modifica della L.R. n. 45/1998 per l'introduzione dell'art. 20-bis con il quale, nell'ambito delle modalità di affidamento del servizio, veniva conferito alle società pubbliche di bacino il potere di indire gara per la scelta del socio privato di società a capitale misto e contestuale affidamento del servizio (cd. "gara a doppio oggetto").

2006: redige gli atti di gara per conto della società pubblica del bacino di Ancona per l'affidamento del servizio di TPL extraurbano del bacino di Ancona e contestuale selezione del socio privato ai sensi dell'art. 20-bis L.R. n. 45/1998, nonché redige gli atti societari (statuto e patti parasociali) della NewCo a capitale misto.

2006-2007: redige gli statuti, i patti parasociali e i regolamenti per conto delle società a capitale misto affidatarie del servizio di TPL extraurbano ed urbano dei bacini di Pesaro/Urbino, Macerata, Fermo e Ascoli Piceno.

2007: assiste le società consortili private dei bacini di Macerata, Fermo e Ascoli Piceno nella partecipazione alle gare indette per l'affidamento del servizio di TPL extraurbano ed urbano dei rispettivi bacini e contestuale selezione del socio privato ai sensi dell'art. 20-bis L.R. n. 45/1998.

2007: redige il regolamento della società gerente il servizio idrico integrato dell'ATO 3 Marche riguardante la regolazione dei rapporti tra le società pubbliche operative.

2008: redige l'atto istitutivo dell'ATI mista, pubblico-privata, di società operante nel settore del trasporto pubblico.

2010-2011: a seguito della trasformazione imposta dalla L.R. n. 5/2008 redige gli statuti di alcune IPAB della Regione Marche trasformate in Fondazioni di diritto privato.

2011: redige atto costitutivo e statuto di una società consortile costituita tra comuni dell'entroterra maceratese avente come oggetto sociale l'istituzione di un'organizzazione comune fra gli Enti pubblici soci per la gestione dei servizi riguardanti le attività istituzionali previste dalla legge o dai rispettivi statuti e dei servizi di interesse economico generale, con la principale finalità di ottimizzarne la gestione.

2011: redige, per conto di società pubblica, gli atti della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento dell'appalto di lavori pubblici inerenti la progettazione definitiva ed esecutiva e la ristrutturazione di una centrale elettrica.

2012: redige il progetto per la costituzione di un Trust da parte di una Comunità Montana finalizzato alla salvaguardia del suo patrimonio.

2012: redige il contratto di concessione per la costruzione e gestione di impianto di trattamento di percolato affidato da una società pubblica.

2014: redige le modifiche all'atto costitutivo di un'ATI mista pubblico-privata.

2014-2015: assiste una società pubblica nella procedura per la costituzione di un'ATI per la partecipazione a gara per l'affidamento della concessione di servizio pubblico (lettera di invito a trattare, proposta atto costitutivo e regolamento ATI, statuto NewCo).

2014: elabora lo studio di fattibilità giuridica relativo al conferimento della rete gas di un Comune alla propria società partecipata, redige il documento di analisi della partecipazione della società partecipata alla gara per la concessione del servizio di distribuzione del gas naturale comparando i risultati economici derivanti dal conferimento della rete gas dal Comune; redige la bozza della delibera di Assemblea della società partecipata avente ad oggetto la richiesta di conferimento della rete gas al Comune; redige la bozza di delibera del Consiglio Comunale di conferimento della medesima rete.

2015: redige atto costitutivo e regolamento dell'ATI tra una società pubblica e un operatore privato per la presentazione ad un Comune di un project financing ai sensi dell'art. 153 comma 19 del Decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 per la gestione e riqualificazione energetica degli impianti di illuminazione pubblica ricompresi nel territorio del medesimo Comune.

2015: redige, per conto di una società pubblica, gli atti di gara relativi all'affidamento della concessione del servizio di riscossione coattiva dei tributi del Comune di riferimento; assiste la società pubblica in tutti gli incumbenti relativi alla procedura di gara, sino alla sottoscrizione del relativo contratto.

2016: redige gli atti di gara per la cessione del capitale sociale di una società pubblica avente ad oggetto sociale la vendita del gas, nonché gli atti societari (modifica statuto, patti parasociali) della medesima.

2016: redige il contratto di cessione del ramo d'azienda relativo alla gestione del servizio di parcheggio a pagamento in un comune tra due società partecipate dal Comune medesimo.  
2016: redige, per conto di una società pubblica, l'avviso di selezione per la formazione di una short List di legali.

2017: redige, su incarico di società pubbliche dell'Ambito, progetto per la costituzione del gestore unico del servizio idrico integrato dell'ATO 3 Marche.

2017-2018: redige, per conto di una società pubblica, gli atti di gara per l'affidamento del servizio di postalizzazione degli atti di competenza della società; assiste la società pubblica in tutti gli incombeni relativi alla procedura di gara, sino alla sottoscrizione del relativo contratto.

2017-2018: redige, per conto di una società pubblica, gli atti di gara per l'affidamento del servizio di stampa e imbustamento degli atti di competenza della società; assiste la società pubblica in tutti gli incombeni relativi alla procedura di gara, sino alla sottoscrizione del relativo contratto.

2018: redige la convenzione di perequazione per l'introduzione della tariffa unica nel territorio di una Autorità d'Ambito territoriale del settore idrico.

2019: redige il contratto di mandato tra stazioni appaltanti concernente l'incarico ad una di esse della responsabilità di stazione appaltante unica

2019: redige numerosi pareri aventi ad oggetto la normativa in materia di società a partecipazione pubblica, segnatamente la disciplina contenuta nel D.lgs. n. 175/2016 - Testo unico delle Società Partecipate, nonché la normativa in materia di appalti e servizi pubblici, segnatamente la disciplina contenuta nel D.lgs. n. 50/2016 recante Codice dei Contratti Pubblici, redige numeri pareri aventi ad oggetto la normativa in materia di appalti pubblici, sia per società pubbliche sia per enti pubblici (tra cui l'ERAP Marche).

|   |  |
|---|--|
| • Date (da – a)                         | Da settembre 2003 a febbraio 2006  |
| • Nome e indirizzo del datore di lavoro | Studio Legale Interlex, Via Carducci n. 63, Macerata (MC)  |
| • Tipo di azienda o settore             | Studio legale  |
| • Tipo di impiego                       | Avvocato   |
| • Principali mansioni e responsabilità  | Ha la responsabilità del contenzioso, con particolare riferimento alla materia civilistica e amministrativistica.<br>Nell'ambito del diritto amministrativo si occupa, in particolare, dei servizi pubblici locali e delle società miste pubblico-private. |

## DOCENZE - RELAZIONI CONVEGNISTICHE

- Data 31 marzo 2021: relatore al convegno webinar organizzato dalla Confservizi Cispel Marche con la partecipazione del Presidente della Corte dei Conti sez. di controllo per le Marche, "LE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA E LE SOCIETÀ A CONTROLLO PUBBLICO", titolo intervento: " Gli adempimenti delle società a partecipazione pubblica e delle società a controllo pubblico - effetti dell'accertamento della natura di società a controllo pubblico nei confronti di società gestita come partecipata".
- Data 28 giugno 2019: relatore al convegno organizzato dalla Confservizi Cispel Marche "APPALTI PUBBLICI: LE NOVITÀ DOPO IL DECRETO SBLOCCA-CANTIERI", titolo intervento: " La nuova disciplina sulle offerte anomale - La semplificazione nella progettazione dei lavori di manutenzione - Le nuove norme sull'appalto integrato - Le novità sui requisiti generali (regolarità contributiva e fiscale; i gravi illeciti professionali) - Le nuove norme sui consorzi stabili - Le novità in materia di subappalto - Le modifiche al Codice del processo amministrativo: profili essenziali".
- Data 12 aprile 2019: relatore al convegno organizzato dalla Confservizi Cispel Marche "IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (RUP) COMPITI E FUNZIONI", titolo intervento: "Compiti del RUP nella fase di programmazione e di progettazione".
- Data 1 febbraio 2019: relatore al convegno organizzato dalla Confservizi Cispel Marche "LE SOCIETÀ A CONTROLLO PUBBLICO", titolo intervento: "La natura degli atti del MEF e della Corte dei Conti - Giustiziabilità".

- Data 21 settembre 2018: relatore al convegno organizzato dalla Confservizi Cispel Marche "L'IN HOUSE PROVIDING", titolo intervento: "L'affidamento "in house" alla luce del Codice dei contratti pubblici e l'elenco di cui all'art. 192, comma 1".
- Data 01 giugno 2018: relatore al convegno organizzato dalla Confservizi Cispel Marche "CODICE DEI CONTRATTI: Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria 2° modulo", titolo intervento: "Simulazione procedura ordinaria aperta relativa ad appalto per l'affidamento di servizi."
- Data 29 marzo 2018: relatore al convegno organizzato dalla Confservizi Cispel Marche "CODICE DEI CONTRATTI: Procedure di affidamento dei contratti pubblici 1° modulo", titolo intervento: "I criteri di aggiudicazione".
- Data 25 gennaio 2018: relatore al convegno organizzato dalla Confindustria di Macerata - AMIS "I SOGGETTI DESTINATARI DELLE NUOVE MISURE DI PREVENZIONE NEL CODICE DELLE LEGGI ANTIFAFIA: QUALI EFFETTI PER LE ATTIVITÀ DI IMPRESA E PER IL PATRIMONIO DELL'IMPRENDITORE", titolo intervento: "Le misure interdittive."
- Data 12 ottobre 2017: relatore al convegno organizzato dalla Confservizi Cispel Marche "GLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA NELLE SOCIETÀ PUBBLICHE DOPO IL FOIA", titolo intervento: "Le novità in materia di trasparenza alla luce del D. Lgs. 25 maggio 2016, n. 97."
- Data 15 settembre 2017: relatore al convegno organizzato dalla Confservizi Cispel Marche "BDAP – MONITORAGGIO DELLE OPERE PUBBLICHE AI SENSI DEL D.LGS 229/2011", titolo intervento: "Obblighi normativi relativi al monitoraggio "
- Data 17 marzo 2017: relatore al convegno organizzato dalla Confservizi Cispel Marche "SEMINARIO DI STUDI SUL PROCEDIMENTO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE E RESPONSABILITÀ CIVILE E CONTABILE DEGLI ORGANI AMMINISTRATIVI E DI CONTROLLO DEI SOCI PUBBLICI", titolo intervento: "Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e le partecipazioni pubbliche ex art. 4 T.U.S.P."
- Data 25 novembre 2016: relatore al convegno organizzato dalla Confindustria di Macerata "LA RIFORMA MADIA SULLE SOCIETÀ PARTECIPATE DAGLI ENTI PUBBLICI", titolo intervento: "Adempimenti degli enti pubblici e delle società partecipate".
- Data 18 novembre 2016: relatore al convegno organizzato dalla Confindustria di Macerata "LA RIFORMA MADIA SULLE SOCIETÀ PARTECIPATE DAGLI ENTI PUBBLICI", titolo intervento: "Le Società per le quali è consentita la partecipazione pubblica".
- Data 12 giugno 2014: relatore al convegno organizzato da I.R.C.E.R.-Assunta di Recanati "LE EX IPAB SONO SOGGETTE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI?", titolo intervento "L'intervento Risolutore Delle Sezioni Unite Della Cassazione Fondazioni ex IPAB: sono organismi di diritto pubblico? I principi statuiti dalle Sezioni Unite della Corte di Cassazione con l'ordinanza n. 8051 del 07 aprile 2014 "
- Data 27 luglio 2011: relatore al seminario organizzato dalle IRCR di Macerata "LE FASI DEL PROCEDIMENTO DI TRASFORMAZIONE DELLE IPAB IN ASP O IN PERSONA GIURIDICA DI DIRITTO PRIVATO E LE PRINCIPALI PROBLEMATICHE: DELIBERA DI TRASFORMAZIONE; ATTO COSTITUTIVO E STATUTO; ATTO DI INTESA CON IL COMUNE; PERIZIA DI STIMA DEI BENI; TRASFERIMENTO DEL PERSONALE E RELATIVO TRATTAMENTO ECONOMICO E GIURIDICO; CONTABILITÀ; INQUADRAMENTO COME ONLUS".
- Data 05 giugno 2010: relatore al seminario organizzato dalle IRCR di Macerata "L.R. 5/2008: LA TRASFORMAZIONE DELLE I.P.A.B."
- Date (da – a) Da settembre a ottobre 2007: docenza per il modulo *Elementi di diritto* nel corso di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore (I.F.T.S.) presso l'Istituto IPSIA F. Corridoni, sezione di Civitanova Marche.
- Date (da – a) Da gennaio 2007: giornate di studio per approfondimenti monografici relativi al servizio del trasporto pubblico per le imprese associate all'ANAV – Marche.

## PUBBLICAZIONI

"Amministratori partecipate, responsabilità tipica solo con requisiti in house nello statuto", in *Quotidiano Enti Locali - Sole 24 Ore* del 28 aprile 2020, <http://quotidianoentilocali.ilsole24ore.com/art/servizi-pubblici/2020-04-22/amministratori-partecipate-responsabilita-tipica-solo-requisiti-house-statuto-122655.php?uuiid=ADqBLvL>

"Le Sezioni Riunite della Corte dei Conti delineano la corretta portata della nozione di società a controllo pubblico, bacchettando l'interpretazione additiva delle Sezioni Regionali di Controllo e del MEF", in [lexitalia.it](http://www.lexitalia.it) n. 6/2019 | 1 giugno 2019, <https://www.lexitalia.it/a/2019/113716> e in [dirittodeiservizipubblici.it](http://www.dirittodeiservizipubblici.it) 21 giugno 2019 <http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=780>

"L'obbligo di adeguamento degli statuti delle società a controllo pubblico previsto dal Testo unico delle società partecipate", in [lexitalia.it](http://www.lexitalia.it) n. 1/2017 | 14 gennaio 2017, <http://www.lexitalia.it/a/2017/86515?hilite=%27sara%27%2C%27sileoni%27> e in [dirittodeiservizipubblici.it](http://www.dirittodeiservizipubblici.it) 12 gennaio 2017 <http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=697>

"Prime riflessioni in ordine alla portata della sent. della Corte Costituz. n. 251 del 30/11/2016 sugli obblighi previsti dal nuovo T.U. delle società partecipate dagli enti pubblici e, segnatamente, sull'obbligo di adeguamento degli statuti societari", in <http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=694>, 9 dicembre 2016

"Società partecipate da enti pubblici: nulla la clausola di prelazione statutaria prevista anche in favore di soci privati.", nota a sentenza CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V – sentenza 28 settembre 2016\*, in [lexitalia.it](http://www.lexitalia.it) n. 10/2016 | 4 ottobre 2016, <http://www.lexitalia.it/a/2016/82210?hilite=%27sara%27%2C%27sileoni%27>

"*La diatriba sul sindaco unico*", in [www.chicago-blog.it](http://www.chicago-blog.it)/2012/02/15/la-diatriba-sul-sindaco-unico/, 15 febbraio 2012.

"*Le partecipazioni dei comuni nelle società che gestiscono i servizi pubblici locali aventi rilevanza economica. L'art. 14 c. 32 del d.l. 78/2010 ed il principio di specialità dell'art. 23 bis, c. 2 lett. b) e c. 3 del d.l. 112/08 in subiecta materia*", in [www.dirittodeiservizipubblici.it](http://www.dirittodeiservizipubblici.it), 17 novembre 2010.

"*Profili storici e normativi dei servizi pubblici locali*", in "Privatizzare Asm Perché Brescia può star meglio senza A2A", a cura di IBL - Istituto Bruno Leoni, 4 febbraio 2008.

"*Trasporti interregionali: eliminato il periodo transitorio? Riflessioni sull'art. 10, comma 9, del d.l. n. 7/2007 (Bersani bis)*", in [www.dirittodeiservizipubblici.it](http://www.dirittodeiservizipubblici.it), 14 febbraio 2007.

"*Indice delle Liberalizzazioni 2007*", a cura di IBL - Istituto Bruno Leoni, 2007.

"*Distribuzione del gas: al via le gare ?*", in [www.dirittodeiservizipubblici.it](http://www.dirittodeiservizipubblici.it), 20 novembre 2006.

"*Diritto alla proroga?*", in Guida agli Enti locali, n. 12 del 26 marzo 2005.

"*Verso una Costituzione dell'Unione Europea*", in Affari Esteri (Riv. Trim. del CNR di Studi economico-politici internazionali), Anno XXXII (2000), n. 128.

## ABILITAZIONE PROFESSIONALE

• Date (da – a)

Dal 9 settembre 2003: abilitazione all'esercizio della professione forense.  
Dal 10 ottobre 2003: iscrizione all'albo degli avvocati di Macerata.

## ISTRUZIONE, FORMAZIONE

- Nome e tipo di istituto di istruzione o formazione  
**IPSOA Scuola di formazione**
- Principali materie / abilità professionali oggetto dello studio  
Diritto Amministrativo: Diritto degli appalti, concessioni e servizi pubblici.
- Qualifica conseguita  
Attestato di formazione al Corso "I contratti pubblici di lavori, servizi e forniture"
- Date (da – a)  
Da aprile 2005 a gennaio 2006
- Nome e tipo di istituto di istruzione o formazione  
**LUMSA – Libera Università Maria SS. Assunta di Roma**
- Principali materie / abilità professionali oggetto dello studio  
Diritto Amministrativo: Diritto degli appalti, concessioni e servizi pubblici.
- Qualifica conseguita  
Diploma di **Master Universitario di II livello in Diritto e Tecnica degli appalti pubblici (Contratti pubblici di lavori, forniture e servizi nazionali ed internazionali).**
- Date (da – a)  
Dal gennaio al settembre 2002
- Nome e tipo di istituto di istruzione o formazione  
**Università degli Studi di Macerata.**
- Principali materie / abilità professionali oggetto dello studio  
Diritto Istituzionale Europeo; Diritto Comparato; Diritto Commerciale Europeo; Diritto Internazionale Privato.
- Qualifica conseguita  
Diploma di **Master in Diritto Europeo e Comparato.**  
Tesi: "La sentenza Centros della Corte di Giustizia delle Comunità Europee, causa C-212/97".
- Date (da – a)  
Dall'ottobre 1994 al luglio 2000
- Nome e tipo di istituto di istruzione o formazione  
**LUISS - Libera Università Internazionale degli Studi Sociali di Roma.**
- Principali materie / abilità professionali oggetto dello studio  
Diritto delle Comunità Europee; Diritto Privato Comparato; Diritto Commerciale Europeo; Diritto Internazionale Privato.
- Qualifica conseguita  
**Laurea in Giurisprudenza**, profilo amministrativistico e indirizzo internazionalistico, conseguita il 11/07/2000, con votazione 107/110.  
Tesi di laurea in Diritto delle Comunità Europee: "La riforma del sistema istituzionale dell'Unione Europea".  
Tesine di laurea in Diritto dell'Arbitrato Interno e Internazionale: "L'atto di missione nel regolamento arbitrale della camera di commercio internazionale"  
e in Diritto Costituzionale: "Parchi e riserve naturali fra Stato e Regioni (con particolare riferimento alla sentenza della Corte Costituzionale n. 366 del 1992)".
- Date (da – a)  
Dall'ottobre 1989 al giugno 1994.
- Nome e tipo di istituto di istruzione o formazione  
**Liceo Classico "G. Leopardi" di Macerata.**
- Qualifica conseguita  
**Diploma di maturità classica**

Autorizzo il trattamento dei dati personali ai sensi della Legge n. 196/2003 e del Regolamento (UE) 2016/679  
Macerata, li 8 novembre 2022